

A L G E M E E N B E S T U U R

Vergadering d.d. : 14 oktober 2009

Agendapunt: 8

Onderwerp : Vaststelling Waterbeheerplan Noorderzijlvest 2010 - 2015

KORTE SAMENVATTING:

Op 26 november 2008 legden wij het ontwerp-Waterbeheerplan Noorderzijlvest 2010-2015 en de reactienota van het voorontwerp aan u voor. Vervolgens is het ontwerp-Waterbeheerplan ter inspraak gelegd tot 16 februari 2009. Waar nodig zijn wijzigingen in het ontwerp-Waterbeheerplan aangebracht, met afstemming tussen andere overheden die eveneens met de opstelling van meerjarenplannen bezig zijn (nationaal water plan, provinciale omgevingsplannen, stroomgebiedsbeheerplannen, waterbeheerplannen). De reactienota op de ingediende zienswijzen hebben wij op 30 september 2009 vastgesteld, en is hierbij aan u ter kennisgeving bijgesloten. Het resultaat is het Waterbeheerplan 2010-2015 dat op hoofdlijnen het beleid aangeeft voor de komende vijf jaren.

Na uw vaststelling van dit Waterbeheerplan zal het ter goedkeuring aan de colleges van Gedeputeerde Staten van de provincies Groningen en Drenthe worden voorgelegd.

VOORSTEL / ADVIES:

Wij stellen u voor kennis te nemen van de reactienota en het Waterbeheerplan Noorderzijlvest 2010-2015 vast te stellen.

BIJLAGE(N):

- Waterbeheerplan Noorderzijlvest 2010-2015 met bijlagen *);
- Reactienota inspraak ontwerp-Waterbeheerplan 2010-2015;
- Memo met toelichting over de verwerking van bijdragen AB (18 juni 2008) op concept-voorontwerp waterbeheerplan;
- Gereviseerde versie van het Waterbeheerplan 2010-2015 geeft inzicht in de wijzigingen t.o.v. het Ontwerp-Waterbeheerplan (ter inzage bij [redacted] kamer 2.38)
- Concept-besluit

*) De bijlagen worden alleen toegezonden aan de AB-leden.

De overige ontvangers van de vergaderstukken kunnen deze bijlagen inzien bij [redacted] kamer 2.38 dan wel op de website van het waterschap onder Bestuur / Vergaderstukken AB.

Groningen, 30 september 2009

Het Dagelijks Bestuur van het waterschap Noorderzijlvest:

ir. H. VAN 'T LAND, dijkgraaf

drs. C.A. TOMSON, secretaris

Waterschap NOORDERZIJLVEST

TOELICHTING:

Agendapunt: -

Inleiding

In 2008 zijn achtereenvolgens een voorontwerp en een ontwerp-Waterbeheerplan Noorderzijlvest tot stand gekomen. U heeft daarmee ingestemd op respectievelijk 18 juni (mandaat aan dijkgraaf en secretaris-directeur) en 26 november. De ontwerpen zijn tot stand gekomen met intensieve inbreng van belang-hebbende maatschappelijke organisaties. Via werksessies en schriftelijke en mondelinge communicatie hebben deze de geboden mogelijkheid tot meedenken aangegrepen. Tenslotte is het ontwerp-Waterbeheerplan 2010-2015 gedurende 6 weken tot 16 februari 2009 ter inzage gelegd.

Volgens het besluit in haar vergadering van 18 juni 2008 heeft het AB schriftelijk suggesties en aanvullingen gemaakt op het concept-voorontwerp. De bijdrages vanuit het AB hebben een aantal onderwerpen (o.a. toekomstverwachtingen, binnen/buitendijkse oriëntatie van versterking van de zeewering, de wisselwerking peil en functie, de rol van het waterschap midden in de samenleving: economie en recreatie, actief/passief) in een breder perspectief geplaatst. Hiermee is de tekst even-wichtiger gemaakt. In de bijgevoegde notitie wordt dit in meer detail toegelicht. In de inspraakronde zijn 24 zienswijzen ontvangen. De reactienota, door het DB vastgesteld op 30 september, geeft aan op welke wijze de inspraak is verwerkt in de definitieve versie van het Waterbeheerplan. De reactienota is tot stand gekomen na intensief ambtelijk overleg en afstemming met collega-waterschappen, provincies en rijk (RWS en VROM).

De belangrijkste wijzigingen zijn:

1. de toevoeging van de financiering van de uitvoering van het meerjarenbeleid;
2. de aanbreng van consistentie van het hoofdstuk en de bijlagen van het thema "Schoon en Gezond water" met hetgeen in de provinciale en rijksplannen vastgesteld wordt (m.n. ter uitvoering van de Kaderrichtlijn Water (KRW));
3. de verbetering van de leesbaarheid van de kaartbijlagen, en de toevoeging van een aantal kaarten;
4. de beschrijving van het vaarwegbeheer.

Na de vaststelling door het AB wordt het Waterbeheerplan Noorderzijlvest 2010-2015 ter goedkeuring voorgelegd aan de colleges van Gedeputeerde Staten van de provincies Groningen en Drenthe. De verwachting is dat landsdekkend, uiterlijk op 22 december 2009, alle meerjarenplannen die op de waterhuishouding betrekking hebben op drie overheidsniveaus tegelijkertijd gereed zijn: het Nationaal waterplan, de Stroomgebiedsbeheerplannen (KRW), de Provinciale OmgevingsPlannen en de provinciale Waterhuishoudingsplannen, en de Waterbeheerplannen.

Wettelijke kaders en regelgeving

In het Waterbeheerplan geeft het waterschap haar meerjarenbeleid aan en de beheerprogramma's waarmee dat beleid wordt uitgevoerd. Het is een plan op hoofdlijnen, waaruit geen verplichtingen naar derden kunnen worden afgedwongen. Evenmin kunnen derden op basis van het Waterbeheerplan rechten opeisen bij het waterschap. De waterschappen zijn verplicht de meerjarenplannen op te stellen. De inhoud moet voldoen aan artikel 4 van de Waterwet en de provinciale omgevingsverordening – de provincie is toezichthouder op de uitvoering.

Relatie met eerdere besluitvorming

Eerder heeft het AB ingestemd met het voorontwerp en ontwerp-Waterbeheerplan.

Waterschap NOORDERZIJLVEST

Inspraak / overleg met derden

Het Waterbeheerplan Noorderzijlvest 2010-2015 is tot stand gekomen met uitgebreide inbreng van publieke en andere belanghebbende maatschappelijke organisaties. Verder is voldaan aan de wettelijke termijn van minimaal 6 weken terinzagelegging.

Interne / externe communicatie

Het Waterbeheerplan Noorderzijlvest 2010-2015 wordt aan alle partners van het waterschap toegezonden. Een publieksversie wordt als PR-materiaal gebruikt als visitekaartje van het waterschap. Beide versies zijn vanaf de website van het waterschap te raadplegen en te downloaden.

Het Waterbeheerplan wordt intern actief onder de aandacht gebracht bij de start van de beheerperiode. De vorderingen van de uitvoering van het beheerplan worden jaarlijks intern vastgesteld. Ook hieraan wordt actief intern aandacht gegeven.

Waterschap NOORDERZIJLVEST

Het Algemeen Bestuur van het waterschap Noorderzijlvest:

overwegende dat:

- het Algemeen Bestuur op 26 november 2008 heeft ingestemd met de ter inzage legging van het ontwerp-Waterbeheerplan Noorderzijlvest 2010-2015;
- de 24 ingediende zienswijzen door het Dagelijks Bestuur in zijn vergadering van 30 september 2009 zijn voorzien van een oordeel;
- de zienswijzen voor zover noodzakelijk zijn verwerkt in de huidige versie van het Waterbeheerplan;

gezien het voorstel van het Dagelijks Bestuur van het waterschap Noorderzijlvest 'Vaststelling Waterbeheerplan Noorderzijlvest 2010 – 2015' d.d. 30 september 2009;

B E S L U I T :

- I. kennis te nemen van de reactienota;
- II. het Waterbeheerplan Noorderzijlvest 2010-2015 vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van het Algemeen Bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, gehouden op 14 oktober 2009 te Groningen.

Het Algemeen Bestuur:


ir. H. van 't Land, dijkgraaf


drs. C.A. Tomson, secretaris

MEMO

aan: Algemeen Bestuur
van: Dagelijks Bestuur en Managementteam
locatie: Groningen
datum: 30 sept. 2009
onderwerp: verwerking bijdrages AB in Waterbeheerplan 2010-2015

ter informatie **uw reactie a.u.b.**

Procedure

Tijdens de informatieve AB-vergadering van 18 juni 2008 is besloten dat de fracties schriftelijke reacties zouden kunnen geven op het concept-voorontwerp Waterbeheerplan 2010-2015. Reacties van DB-leden zijn daaraan toegevoegd. Vervolgens zijn in het DB-overleg van 2 juli 2008 de benodigde tekstaanpassingen aangegeven. Na verwerking in de tekst, en de goedkeuring ervan door de dijkgraaf en de secretaris directeur, is de aangepaste tekst als voorontwerp verspreid onder overheden en belangengroepen. Op basis van deze reacties is de tekst van het concept-ontwerp tot stand gebracht. Het AB heeft op 26 november ingestemd om de tekst als ontwerp ter inzage te leggen voor inspraak. Na de verwerking van 24 inspraakreacties (zie de reactienota) en de afstemming met de betrokken overheden is de uiteindelijke tekst Waterbeheerplan 2010-2015 tot stand gekomen.

Inhoudelijke verwerking bijdrages AB/DB

In het geheel is de tekst compacter geworden door herformulering (door de gehele tekst), weglaten van details (i.d.) en verwijderen van stellingnames die niet door DB en AB besluiten worden gedekt. Twee voorbeelden van het laatste zijn de verwijdering van de vermelding van een beheerorganisatie voor inzameling en afvalwater los van het waterschap (Hfst. 7 Gezuiverd Water) en prognoses over de ontwikkeling van de landbouw (Hfst. 5 Voldoende water en Hfst. 8 Water en ruimtelijke ordening). Tenslotte is, ter vergroting van de leesbaarheid, aan het einde van elk hoofdstuk een tabelletje opgenomen waarin de meest in het oog springende maatregelen zijn gepresenteerd. De uitgebreidere maatregelenlijst is als aparte bijlage (no. 1) toegevoegd.

Hfst. 1. Inleiding en Leeswijzer

Het karakter van het Waterbeheerplan als 'plan op hoofdlijnen' is verduidelijkt, zodat daarmee het onderscheid met de Perspectiefnota en het Jaarplan duidelijk wordt.

Waterschap NOORDERZIJLVEST

Hfst. 2. Watersysteem van de toekomst 2030-2050

De beschrijvende tekst is herzien en de verbinding ervan met het beeld van de kaart is verbeterd.

Hfst. 3. Beheergebied

Een korte schets + kaart van het beheergebied is toegevoegd, daarmee is ook duidelijk dat Noord-Groningen hiertoe behoort.

Hfst. 4. Waterveiligheid en rampenbestrijding

Naar aanleiding van diverse opmerkingen is dit hoofdstuk compacter en evenwichtiger geworden. De knelpunten zijn met meer objectiviteit weergegeven; er is aangegeven dat bij verhoging van de veiligheidsnormen zowel meegedacht wordt aan oplossingen binnendijs **en buitendijs**; dat de prioriteit ligt bij het voorkomen van overstroming van de primaire kering, en dat het onderzoek naar de functie van slaperdijken staat in het licht van de beperking van schade **indien zich een overstroming zou hebben voorgedaan**; de situatie van de boezem is geanalyseerd **met inbegrip van de berging Eelder- en Peizermeden en de Visie Lauwersmeer** en het gemaal Lauwersoog is opgenomen bij het toekomstbeeld van de boezem.

Hfst. 5. Voldoende water

Prognoses over de richting van veranderingen in de landbouw zijn vervangen door de aanduiding meer in algemene zin dat mogelijke veranderingen in de landbouw veranderingen in waterbeheer mee kunnen brengen c.q. noodzakelijk maken. De aanduiding "ontpoldering" is verdwenen.

Hfst. 6. Schoon en gezond water

Als aanvullende maatregel t.b.v. de waterkwaliteit is een pilotproject blauw-groene diensten aangeduid. Tevens is het een pilot om de betrokkenheid bij de waterkwaliteit van de private sector te vergroten.

Hfst. 7. Gezuiverd water

Hier is de invulling van de ketensamenwerking en het belang ervan beter toegelicht.

Hfst. 8. Water en ruimtelijke ordening

De ambitie van de versterking van de partnerrol in gebiedsprocessen is gehandhaafd. Nadruk ligt op de input die leidt tot evenwichtige integrale afweging in de besluitvorming. Het onderwerp functie volgt peil wordt gefocust op het stedelijk gebied.

Hfst. 9. Water en economie

Dit hoofdstuk is sterk ingekort tot de essenties. Het geeft aan dat het waterschap haar werk-omgeving ruimer ziet dan de gebieden "water, landbouw en natuur" en zich ook wil positioneren binnen de gebieden recreatie, wonen en energie – vanuit de samenhang met de watertaken.

Hfst. 10. Leven met water

De tekst is op een paar inkortingen na ongewijzigd.

Hfst. 11. Kosten en financiering

Dit hoofdstuk is volledig in lijn gebracht met de procedure en de lijnen zoals die in de Perspectiefnota's tot stand worden gebracht.

Nummer	
Verwijzing	
Ingekomen	09 OKT. 2009
Routing	HBa HBc



Milieufederatie
GRONINGEN

Waterschap Noorderzijlvest
t.a.v. de leden van het Algemeen Bestuur
Postbus 18
9700 AA GRONINGEN

Ons kenmerk: 09-009-EW
Betreft: Waterbeheerplan 2010-2015

Groningen, 8 oktober 2009

Geacht bestuur,

Binnenkort zult u een besluit nemen over de vaststelling van het Waterbeheerplan 2010-2015. Het ontwerp van dit waterbeheerplan heeft begin dit jaar ter visie gelegen. Wij – Milieufederatie Groningen, Milieufederatie Drenthe, St. Het Groninger Landschap, St. Het Drentse Landschap, Vereniging Natuurmonumenten Regio Groningen, Friesland en Drenthe, en Staatsbosbeheer Regio Noord – hebben in onze brief van 13 februari 2009 op het plan gereageerd.

Hoewel wij verheugd waren over de vele goede voornemens in het ontwerp-waterbeheerplan ter verbetering van de waterhuishouding en de waterkwaliteit, waren wij op een groot aantal punten teleurgesteld dat deze voornemens onvoldoende werden omgezet in concrete, binnen een bepaalde termijn te realiseren, maatregelen. Een kopie van onze zienswijze zenden wij u bijgaand toe.

Het is ons niet bekend in hoeverre onze zienswijze heeft geleid tot aanpassing van het waterbeheerplan, maar wij hebben de indruk dat ook uw waterschap in deze tijd van bezuinigingen terughoudend zal zijn om extra verplichtingen op zich te nemen. Toch is verbetering van de waterhuishouding en de waterkwaliteit van groot belang, niet alleen om te voldoen aan de Kaderrichtlijn Water, maar ook om het gebied voor te bereiden op de klimaatsverandering en om de schaarse natuur in Nederland overlevingskansen te bieden. Daarbij zou u kunnen overwegen dat juist in deze tijd projecten tegen een lagere prijs kunnen worden aanbesteed en extra overheidsinvesteringen welkom zijn ter stimulering van de werkgelegenheid.

Wij verzoeken u in het waterbeheerplan op te nemen dat met name de volgende concrete verbeteringen in de komende planperiode (2010-2015) tot uitvoering worden gebracht.

Fochteloërveen

In ons rapport 'Van veen tot zee' hebben wij gepleit voor een stroomgebiedbenadering. Immers: een goede waterhuishouding en waterkwaliteit benedenstreams valt alleen te bereiken bij een goede situatie bovenstreams.

Het Fochteloërveen is een brongebied. Er is aandacht nodig voor het regionale grondwatersysteem omdat dit grote invloed heeft op het Fochteloërveen.

محمد صالح
محمد صالح

Aanbeveling actuele extra maatregelen:

- realisatie buffer zuidzijde Fochteloërveen (Compagnonsveld);
- overleg over aankoop Polder Zeven Blokken (realisatie gewenste inrichting randzone);
- overleg aankoop agrarisch bedrijf Bankenbos/Esmeerbos.

Peizerdiep en Eelderdiep

In het gebiedsdocument wordt wel aangegeven dat GEP nodig is voor het bereiken van een goede ecologische toestand in 2015, maar dat de uitvoering van maatregelen gefaseerd zou kunnen worden door het pakket 'Beleidsdoelstelling' voor 2015 te kiezen en het pakket 'GEP' als doel voor 2021. Deze opmerking en de keuze van maatregelen wordt echter niet onderbouwd. Bovendien is het belangrijk Eelder- en Peizerdiep in samenhang te bekijken.

Daarom pleiten wij voor:

- het aanwijzen van Eelderdiep en Peizerdiep als voorrangsg gebied verdrogingsbestrijding;
- beduidend langer vasthouden van water, waardoor de waterkwaliteit zal verbeteren;
- meer aandacht voor de stroompjes die afwateren op het Eelder- en Peizerdiep (de bovenlopen); bredere inundatiezones langs deze stroompjes aanbrengen;
- herstel van aangrenzende grondwaterlichamen;
- snelle aanpak Grote Diep;
- zoveel mogelijk verwijderen van stuwen.

Grote Matsloot, Eelderdiep, Peizerdiep, Slokkert en Leekstermeer

Het Leekstermeer (Natura 2000-gebied) heeft een veel te hoge nutriëntenbelasting met stikstof en fosfaat. De verwachting is dat de doorspoeling van het Leekstermeer met Peizer- en Eelderdiepwater de nutriëntenbelasting vermindert. Wij pleiten er daarom voor om de waterkwaliteit in de gehele boven-, midden- en benedenloop van het Eelder- en Peizerdiep te verbeteren:

- maatregelen die de nutriëntenbelasting van de boven- en benedenlopen van het Peizer- en Eelderdiep zoveel mogelijk verminderen;
- baggeren van de benedenloop van het Peizerdiep;
- beperken van de afspoeling van nutriënten van landbouwgronden in de invloedgebieden van het Eelderdiep;
- onderzoek naar plaatsing zandfilter in de bovenloop van het Peizerdiep, de Slokkert, bij de inlaat van water uit de Zesde Wijk, om de invloed van landbouwwater op de Slokkert te verminderen;
- terugbrengen afvoer Grote Matsloot naar Eelderdiep i.p.v. Peizerdiep, wat de waterkwaliteit van het Eelderdiep zal verbeteren terwijl het afvoerbeeld van het Peizerdiep nauwelijks schaadt;
- versnelde aanpak waterkwaliteit Matslootgebied, o.a. met natuurvriendelijke oevers;
- hermeandering van de nog ontbrekende delen van de Slokkert en hermeandering van het Grote Diep.

Dwarsdiepgebied, Zuidelijk Westerkwartier

Na een proeftraject kleinschalige waterberging is duidelijk geworden dat in het beekdal van het Dwarsdiep de KRW-maatregelen hier goed samen op kunnen gaan met het realiseren van de EHS en een verbetering van de grondpositie voor verschillende belangen. Klimaatrobuuster waterbeheer krijgt dan



de kans waardoor ook de waterkwaliteit sterk kan verbeteren, zowel in de beek als de waterstanden op de aangrenzende gronden.

Wij stellen u voor het door de provincie en waterschap opgestarte onderzoek hiernaar te versnellen en waar mogelijk al inrichtingsmaatregelen uit te voeren.

Wij hopen dat u onze opmerkingen en aanbevelingen zoveel mogelijk mee zult nemen in het Waterbeheerplan 2010-2015.

Hoogachtend,
Namens het bestuur van de Milieufederatie Groningen

Handwritten signature of mr. ing. E. de Waal, written in black ink over a horizontal line.

mr. ing. E. de Waal



Van: [REDACTED] <[REDACTED]@kpnplanet.nl>
[REDACTED] <[REDACTED]@noorderzijvest.nl>
Datum: 10/13/09 3:11
Onderwerp: Fw: Tekst KRW Disclaimer
Bijlagen: not090921 Fosfaatdoelstellingen Rijn West.doc

Beste [REDACTED]

Gisteravond heb ik contact gehad met [REDACTED] en aan de getalsmatige presentatie van N en P waarden van de deelstroomgebieden wordt gewerkt. Vanmorgen heb ik contact gehad met [REDACTED] gesproken over het opnemen van bijgevoegde disclaimer zoals in het stroomgebied Rijn West. Uit vergelijking van de tekst wordt mij duidelijk dat de disclaimer al opgenomen is. Complimenten daarvoor. De overgenomen versie is echter een voorlopige versie en onze fractie hecht er aan om vanuit onze sector nog wat tekst toe te voegen. Argument is dat als niet precies te voorspellen is wat de nutriëntenontwikkeling het niet verstandig is om harde normen om te nemen met juridische doorwerking. De tekst waar het om gaat staat rood gekleurd in de bijgevoegde bijlage. Mijn verzoek is dit door te spelen [REDACTED] Mijn vraag is ook hoe dit het beste vorm gegeven kan worden dus op welke wijze dit een plek kan krijgen in de disclaimer van het waterbeheerplan.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
----- Original Message -----

[REDACTED]
Sent: Tuesday, October 13, 2009 11:20 AM
Subject: FW: Tekst KRW Disclaimer

[REDACTED] hierbij de suggestie. Succes ermee!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
Secretaris LTO Noord provincie Groningen

[REDACTED]
| www.ltonoord.nl

[REDACTED]
Verzonden: di 13-10-2009 11:20
[REDACTED]
Onderwerp: Tekst KRW Disclaimer

[REDACTED] de aangepaste tekst van de disclaimer is als bijlage opgenomen in de bijgaande notitie.

Met vriendelijke groeten,

[REDACTED]
Beleidsadviseur Water LTO
Postbus 126, 7400 AC Deventer

Fosfaatdoelstellingen in waterlichamen Rijn West

Inleiding.

Het LTO heeft in oktober 2008 in een bestuurlijk overleg het RBO Rijn-West onder andere gevraagd de fosfaatdoelstellingen voor de waterlichamen kritisch te bezien. Deze notitie geeft in het kort aan wat er met de vraag is gebeurd.

Vraagstelling.

Argumenten van het LTO voor de vraag om de doelstellingen te herzien zijn:

- 1) De geconstateerde verschillen in doelbereik tussen verschillende waterschappen voor de fysisch-chemische kwaliteitsdoelen.
- 2) De doelgatafleiding in Rijn-West ten opzichte van Rijn-Midden (Ws Zuiderzeeland).
- 3) Het verschil in doelstellingen voor fosfaat voor vergelijkbare wateren tussen Rijn-West en Rijn-Midden.

Ter illustratie is in het bestuurlijk overleg de onderstaande tabel met fosfaatgehalten naar voren gebracht van een aantal Utrechtse oppervlaktewaterlichamen.

Watergang	Type	Waterschap	Huidig	Verwacht	Doel
Barneveldsebeek beneden	R5	V&E	0,40	0,35	0,14
Hoevelakense Beek	R5	V&E	0,29	0,25	0,12
Barneveldsebeek midden	R5	V&E	0,15	0,12	0,12
Langbroekerwetering	M1a	HDSR	0,62	0,59	0,22
Houtensewetering	M1a	HDSR	0,10	0,05	0,22

Reactie waterschappen.

Werkwijze.

Voor het bepalen van de doelstellingen voor fosfaat is gebruik gemaakt van de KRW werkwijze. In waterlichamen waarover voldoende kennis beschikbaar is zijn de gevolgen voor de fosfaatdoelstelling via onomkeerbare effecten en significante schade verrekend bij het bepalen van de doelstelling (het GEP voor kunstmatige wateren). In waterlichamen waarover onvoldoende informatie beschikbaar is voor het bepalen van het GEP is veelal gebruik gemaakt van de default waarde van het betreffende watertype. Voor de meeste waterlichamen was de informatie niet toereikend en zijn voor deze watergangen door de waterschappen de standaard N en P normen uit het STOWA rapport voor Sloten en kanalen ongewijzigd naar de provincies gestuurd.

Ingebrachte voorbeelden.

- 1) De fosfaatdoelstellingen worden niet vermeld onder chemische kwaliteitsdoelstellingen maar als ondersteunende parameters voor de ecologische doelstellingen. De geconstateerde

verschillen in doelbereik voor de chemische waterkwaliteitsdoelstelling hebben geen betrekking op de fosfaat.

- 2) Sommige waterlichamen in agrarisch gebied lijken eenvoudig aan de fosfaatsnormen te voldoen. Het verschil in de fosfaatgehalten in de type R5 wateren Barneveldse beek en Hoevelakensebeek en het verschil in fosfaatgehalten in de type M1a wateren Langbroekerwetering en Houtense wetering zijn niet verklaard.

Gezamenlijk vervolg.

Bespreking 19 januari 2009.

Begin 2009 heeft CSN de volledige lijst met waterlichamen en doelstellingen voor nutriënten uit de database beschikbaar gesteld voor een gezamenlijk overleg tussen een vertegenwoordiging van de LTO en de waterbeheerders van Rijn-West (provincie, RWS en waterschappen). In dit overleg heeft Ton Ruigrok een toelichting gegeven op de afleiding van de doelstellingen voor nutriënten in Rivierenland en is de lijst bekeken op onverklaarbare getallen. Op basis van de gegevens uit de database zijn grote verschillen geconstateerd maar zijn geen specifieke waterlichamen naar voren gekomen voor een direct nader onderzoek. Wel zijn een aantal andere knelpunten besproken en in het verslag opgenomen.

Werkgroep nutriënten.

Gezamenlijk is begin 2009 een plan van aanpak opgesteld voor de werkgroep nutriënten. Dit plan van aanpak is op 23 april door het RBO Rijn-West vastgesteld. De werkgroep is aan de slag en zoekt actief naar oplossingen om de nutriëntenproblematiek te verkleinen en naar informatie om maatwerk te kunnen leveren voor de afleiding van de doelstellingen per waterlichaam.

Verwacht wordt dat op basis van de resultaten van de werkgroep vanaf 2011 aanvullend beleid kan worden geformuleerd, de doelstellingen kunnen worden herijkt en/of in 2021 de aanvraag voor doelverlaging kan worden onderbouwd.

Disclaimer in provinciale waterplannen

In de provinciale plannen is de bijgevoegde disclaimer opgenomen met het doel om op basis van de resultaten van nader onderzoek de doelstellingen te kunnen aanpassen. De waterbeheerders in Rijn West zetten zich er voor in dat de disclaimer voldoende wettelijke basis heeft en stellen het ministerie van VROM voor deze in het BKMW te verankeren

Bijlage: Tekst van de disclaimer

RAO Rijn-West
bijlage A bij agendastuk 6.1

Teksten motivatie fasering en doelrealisatie nutriënten en verontreinigende stoffen

Uit de Ex ante evaluatie KRW uitgevoerd door het Planbureau voor de Leefomgeving blijkt dat voor een aantal hardnekkige knelpunten volledige realisatie van de doelen van de KRW met de nu voorliggende maatregelen in 2015 niet waarschijnlijk is en dat aanspraak moet worden gemaakt op het faseren van de gewenste doelrealisatie.

De knelpunten betreffen met name de aanpak van waterverontreiniging door diffuse bronnen vanuit de landbouw (o.a. stikstof, fosfaat, gewasbeschermingsmiddelen) en verkeer en vervoer (o.a. stikstof, PAKs).

Volgens de KRW Ex-ante evaluatie Landbouw is de huidige kennis van data en processen ontoereikend om op waterlichaamniveau voorspellingen te doen over N en P gehalten en is de schaalgrootte van de waterlichamen in Nederland te klein om normen wettelijk vast te leggen.

Om alle doelen van de KRW voor deze stoffen te kunnen realiseren zijn extra maatregelen noodzakelijk. Hiertoe worden de volgende lijnen bewandeld:

1. Het nationale beleid wordt voortgezet gericht op het verder terugdringen van emissies via het ontwikkelen en voorschrijven van de nieuwste kosteneffectieve technieken. Voor diffuse bronnen is het Uitvoeringsprogramma diffuse bronnen waterverontreiniging het kader. Dit programma is op 20 december 2007 door de minister van VROM aan de TK aangeboden. Voor nutriënten wordt de komende jaren maximaal ingezet op maatregelen die onderdeel uitmaken van het 4^e Actieprogramma Nitraatrichtlijn. Voor gewasbeschermingsmiddelen worden maatregelen genomen die onderdeel uitmaken van het toelatingsbeleid, gebaseerd op Europese uitgangspunten. Emissies uit de waterketen worden aangepakt op basis van de stand der techniek, in belangrijke mate in Europees verband overeenkomen.
2. In het KRW-maatregelenprogramma tot 2015 is een grote hoeveelheid (ruim 1000 voor de 4 SGBPs tezamen) onderzoeksmaatregelen opgenomen. Het gaat om maatregelen waarvan in de gebiedsprocessen duidelijk werd dat deze nog niet konden worden geprogrammeerd omdat er onvoldoende kennis is over het effect en/of de economische consequenties van deze maatregelen en daarmee de kosteneffectiviteit. Op basis van de resultaten van deze onderzoeken is de verwachting dat na 2015 diverse aanvullende maatregelen genomen kunnen worden.
3. Het rijks stimuleert innovatief onderzoek met het Nationale Innovatieprogramma KRW waarvoor tot en met 2011 een bedrag van 75 miljoen euro beschikbaar is gesteld. Met dit programma wordt beoogd hardnekkige knelpunten met betrekking tot de waterkwaliteit te helpen oplossen. De verwachting is dat op basis van resultaten hiervan voor de periode na 2015 het nu voorliggende KRW-maatregelenprogramma kan worden aangevuld met nieuwe maatregelen waarvan is gebleken dat deze kosteneffectief zijn.
4. Door de benedenstrooms gelegen ligging van Nederland in de internationale stroomgebieden is Nederland voor het realiseren van doelen voor diffuse verontreiniging in belangrijke mate afhankelijk van maatregelen die door de Europese Commissie in Europees verband verplicht worden gesteld en die ook in bovenstaande landen worden genomen. Mede met het oog op het gewenste Europese level-playing field en behoud van een concurrerend bedrijfsleven zet Nederland in op het maken van benodigde afspraken voor aanvullende maatregelen in Europees verband.

Volgens de hierboven geschetste lijnen is voor een beperkt aantal stoffen fasering van doelrealisatie na 2015 noodzakelijk. Op dit moment is het onzeker welke kosteneffectieve aanvullende maatregelen in de toekomst (na 2015) genomen kunnen worden en wat daarvan het effect is. Daarbij is ook onduidelijk welke maatregelen op Europees niveau aanvullend verplicht gaan worden.

Deze onzekerheden vormen het belangrijkste argument om stapsgewijs tot en met 2027 de uitvoering ter hand te nemen waarbij in 2021 zal worden bezien voor welke parameters en in welke mate doelverlaging alsnog moet worden geconcretiseerd.

Reactienota Ontwerp Waterbeheerplan 2010-2015

Waterschap Noorderzijlvest

Definitief - september 2009



1. Inleiding

1.1. Gevolgde procedure

Deze reactienota behoort bij ons Waterbeheerplan 2010-2015. In september 2008 ontvingen wij zienswijzen op het voorontwerp waterbeheerplan en verwerkten dit in een reactienota en in het ontwerp waterbeheerplan. Dit ontwerp waterbeheerplan is op 26 november 2008 vastgesteld door ons Algemeen Bestuur, waarna het in de periode van 5 januari tot en met 16 februari 2009 ter inzage lag. Een ieder heeft toen de gelegenheid gehad om zijn of haar zienswijze schriftelijk in te dienen. Hiervan hebben 24 inzenders gebruik gemaakt. Bijlage A geeft een overzicht van de 24 ingekomen zienswijzen.

In deze reactienota hebben we de zienswijzen van een reactie voorzien en aangegeven of en hoe de verwerking in het Waterbeheerplan heeft plaatsgevonden. De reacties zijn daar waar nodig afgestemd met rijk, provincies en waterschappen.

De reactienota is door het DB vastgesteld op 19 augustus 2009, en vervolgens toegezonden aan de Indieners van de 24 zienswijzen tezamen met de attendering op het recht tot inspreken in de AB vergadering..

1.2. Verdere procedure

Het Algemeen Bestuur behandelt het Waterbeheerplan op 2 september 2009. Na vaststelling van het plan leggen wij het ter goedkeuring voor aan het College van Gedeputeerde Staten van de provincies Groningen en Drenthe. Na goedkeuring treedt het waterbeheerplan per 1 januari 2010 in werking.

1.3. Leeswijzer

Hoofdstuk 2 geeft van een aantal meermaalen door zienswijzes aangekaart thema een korte samenvatting van de hoofdlijn van de zienswijzen en de reactie daarop. Ook is aangegeven tot welke aanpassingen dit heeft geleid in het ontwerp waterbeheerplan.

Hoofdstuk 3 bevat een naar indier geordend totaaloverzicht van alle zienswijzen, een korte samenvatting en de reactie van ons Dagelijks Bestuur. Door de zienswijzen kort samen te vatten en te beantwoorden kan het gevoel bestaan dat de nuance van een zienswijze niet helemaal tot zijn recht komt. Wij zagen ons toch genoodzaakt dit te doen, om te kunnen komen tot een hanteerbaar document.

2. Reacties en zienswijzen op hoofdlijnen

De zienswijzen hebben betrekking op verschillende onderdelen van het waterbeheerplan, maar er komen ook een aantal gemeenschappelijke thema's naar voren. De meest genoemde onderwerpen en de hoofdlijn van de betreffende zienswijzen komen in dit hoofdstuk aan de orde, evenals de beantwoording.

2.1. Algemeen

Op basis van de zienswijzen hebben wij het waterbeheerplan opnieuw kunnen verbeteren. Eerder was al aan een brede groep mogelijk belanghebbende organisaties terugkoppeling gevraagd op het vóórontwerp. Verschillende organisaties waarmee wij samenwerken hebben van de gelegenheid gebruik gemaakt ook nog eens op het ontwerp waterbeheerplan te reageren. Daarbij geven een aantal indieners expliciet aan tevreden te zijn over het ontwerp en de vooruitzichten op de onderlinge samenwerking.

2.2. Per Thema

Mate van detail

Een deel van de zienswijzen heeft betrekking op de mate van detail van het waterbeheerplan. Indieners vragen om een nadere specificatie van onze maatregelen. Niettemin, het waterbeheerplan geeft bewust alleen de hoofdlijnen aan van het voorgenomen beleid van het waterschap. Het waterbeheerplan biedt voor het waterschap een algemeen kader dat richtinggevend is voor het te voeren beleid en beheer in de planperiode. Nadere detaillering vindt in de meerjaren-perspectiefnota plaats en in de jaarplannen.

Kaartmateriaal

De kwalltelt van de kaarten in het definitieve waterbeheerplan is verbeterd naar aanleiding van de zienswijzen. De leesbaarheid is vergroot door groter formaat te kiezen en de legenda's te corrigeren. Tevens zijn een aantal nieuwe kaarten opgenomen.

Landbouw

De belangrijkste onderwerpen die door de landbouw naar voren zijn gebracht hadden betrekking op de grondvraag, op nutriëntenormen en op eventuele extra emissie beperkende maatregelen voor de landbouw. Omdat voor de landbouw vaak vanuit landelijke organisaties bij meerdere partijen dezelfde reacties waren ingebracht, zijn deze antwoorden zoveel mogelijk afgestemd op de landelijke antwoorden. Het standpunt is dat de landbouw aan de door de EU gestelde normen moet voldoen. Indien daarboven nog meer maatregelen genomen worden is dat op vrijwillige basis en op basis van onderling overeengekomen tegenprestatie.

WB21

Bij bijna alle publieke partijen wordt het KRW en WB 21 traject gezamenlijk in de plannen behandeld. De provincie Drenthe werkt nog aan het opstellen van het omgevingsbeleid in concept. Daardoor wordt voor de KRW een zelfstandig proces doorlopen. De provincie Drenthe is nog bezig met het formuleren van het WB21-beleid. Het gevolg is dat enige vragen m.b.t. WB21 nu bij het waterschap terecht is gekomen, terwijl de provincie hier eigenlijk over gaat. Het waterschap geeft in hun reactie aan dat planvorming en toezicht op de uitvoering van dit beleid bij de provincie ligt. Het omgevingsplan van de provincie Drenthe wordt waarschijnlijk volgend voorjaar ter inzage gelegd. Zienswijzen m.b.t. WB21 kunnen dan worden meegenomen / opnieuw worden ingediend.

Grondwater

De zienswijzes over grondwater drongen aan op tijdige opname van het grondwaterbeleid in de keur. De Waterwet stelt de verschuiving van de verantwoordelijkheid voor de freatische waterkwantiteit naar de waterschappen op 1 januari 2010. Inmiddels is een en ander in de ontwerp-keurherziening opgenomen.

Koelwater

Voor de zienswijzen met betrekking tot de temperatuur van het water is onze reactie in lijn met de landelijke antwoorden. Uit onderzoek blijkt dat schade aan het ecosysteem snel toeneemt bij hogere temperaturen boven de 25°C.

Vaarwegbeheer

In het ontwerp-waterbeheerplan was niet duidelijk welke vaarwegen in beheer zijn bij het waterschap en welke werkzaamheden deze taak in houden. In de bijlagen van ons waterbeheerplan lichten wij dit nu nader toe.

Financiën

Naar aanleiding van verzoeken van indieners geven wij in het definitieve waterbeheerplan inzicht in de kostenontwikkeling in de planperiode en welke gevolgen deze zullen hebben op de waterschapslasten.

Fasering maatregelen KRW

Zienswijzen met betrekking tot de voornemens in de onderscheiden waterlichamen hebben vooral betrekking op de voorgestelde fasering van maatregelen, normen en doelstellingen en de voorgestelde maatregelenpakketten. Als basis wordt nu in het waterbeheerplan gebruik gemaakt van de overzichten die in de Stroomgebiedsbeheerplannen zijn opgenomen (Factsheets, per waterlichaam). Bij het vaststellen van de doelen en de maatregelen is in het gebiedsproces is gekeken naar wat haalbaar en betaalbaar is. Nadere onderbouwing van de fasering en de status is opgepakt in de verbetering van de KRW-factsheets. Daarnaast verwijzen wij naar de uitgebreide gebiedsdocumenten.

De opmerkingen hebben niet geleid tot een aanpassing in doelen of maatregelen in deze gebieden. Nadere uitwerking van de maatregelenpakketten voor de Natura 2000 gebieden vindt nog plaats in de trajecten waarin de beheerplannen worden opgesteld.